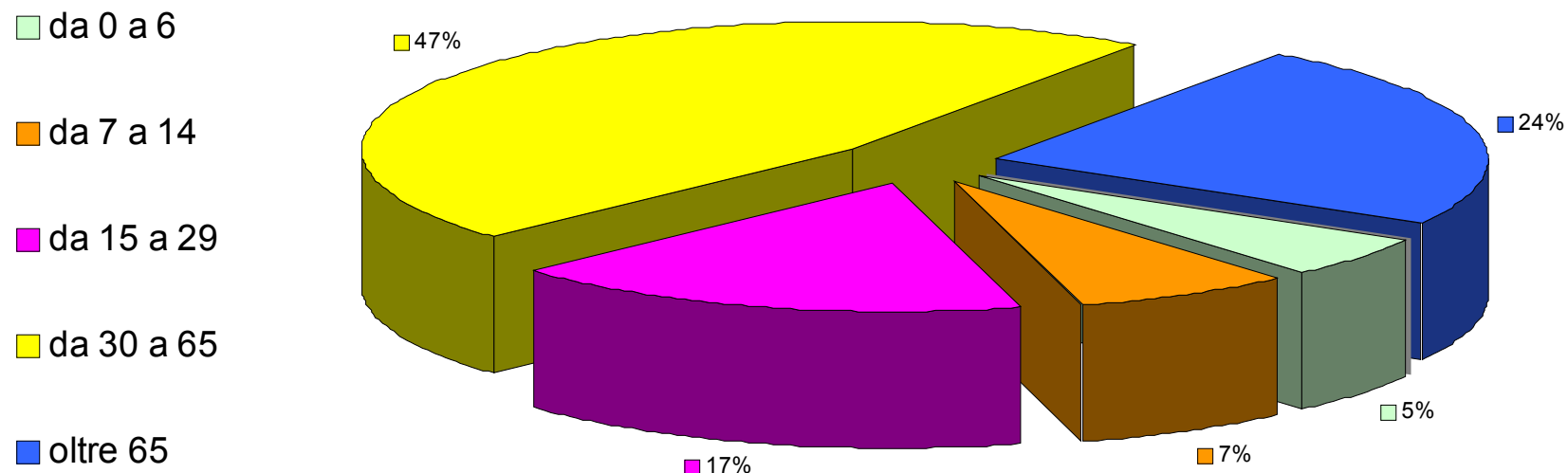


# RELAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2004

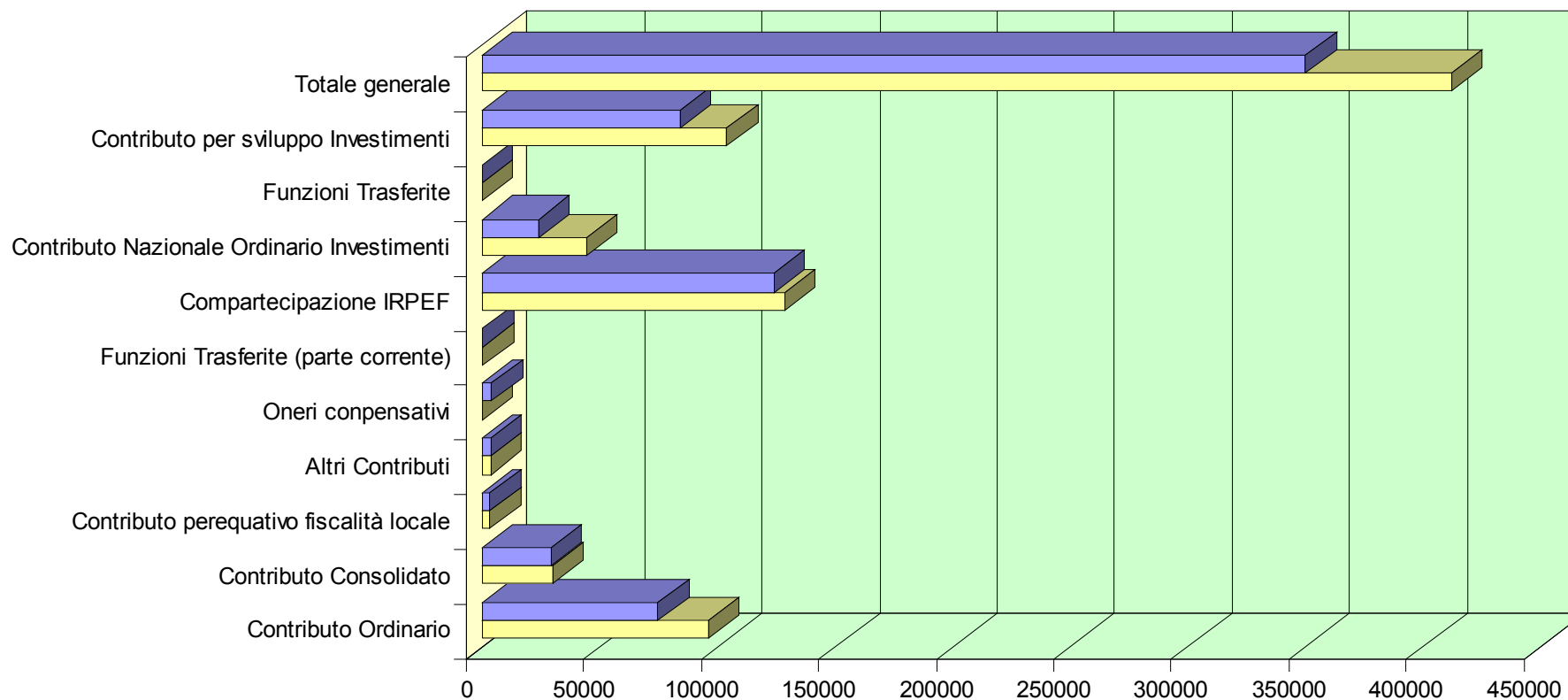
I contenuti principali della riforma Costituzionale inseriti nel nuovo testo del titolo V, sono il federalismo fiscale e il decentramento amministrativo, i quali trovano i loro fondamenti nei principi della sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, riforme necessarie per avere uno Stato più moderno e vicino al cittadino-utente. Quanto enunciato nel testo di riforma ha diffuso tra i Comuni la sensazione, che gli alti livelli del Governo si siano “liberati” di compiti e funzioni, che risultano concretamente difficili da applicare a causa di una carenza di preparazione dei Comuni alla concreta gestione, e soprattutto per la mancanza di un idoneo sostegno finanziario, organizzativo e strumentale. Ancor più sconcertanti risultano essere i contenuti della Legge finanziaria 2004 nella parte che riguarda i trasferimenti erariali a favore degli Enti Locali, infatti la manovra prevede tagli di risorse per circa 410 milioni di euro, che penalizzano in modo particolare i piccoli Comuni come il Nostro che vivono già una situazione di difficoltà economica;

risulta quanto mai evidente, che i ripetuti appelli del Presidente della Repubblica a favore dei piccoli comuni non ha sortito negli organi di Governo nessun effetto anzi oggi più che mai queste realtà locali stanno lottando per non “scompare” e si trovano costretti ad attingere alla fiscalità locale per continuare a “migliorare la qualità della vita”. Bisogna comunque affermare che gli attestati di apprezzamento rivolti alle piccole realtà locali hanno fatto crescere sempre più la consapevolezza da parte degli Amministratori che i “vincoli” di natura urbanistica-edilizia possono diventare fattori di crescita economica, anche se nell’immediato risultano essere un freno allo sviluppo, molto spesso essi sono la causa di lungaggini burocratiche che non consentono ai territori di svilupparsi con il ritmo di quelli privi, pertanto questi fattori di criticità generano nel territorio una inesorabile flessione demografica, [vedi **Figura 1**]

**ANALISI DEMOGRAFICA AL 31/12/2002****Figura 1**

provocando al tempo stesso consistenti perdite tributarie per i Comuni, è assai evidente che questo causerà una diminuzione di entrate per quanto concerne i tributi comunali quali :ICI, addizionale IRPEF, TARSU, oneri di costruzione, ecc..., che si sommano con i tagli inesorabili della Legge finanziaria 2004, la quale ha ridotto i trasferimenti del Comune di Bomarzo del 15,70% rispetto all'anno 2003 pari a 62.257 euro (oltre 120 milioni di vecchie lire) [vedi **Figura 2**]

### RAFFRONTO TRASFERIMENTI STATALI 2004/2003



	Contributo Ordinario	Contributo Consolidato	Contributo perequativo fiscalità	Altri Contributi	Oneri compensativi	Funzioni Trasferite (parte	Comparteci pazione IRPEF	Contributo Nazionale Ordinario	Funzioni Trasferite	Contributo per sviluppo Investimenti	Totale generale
■ 2004	75.189,95	29.749,00	3.609,43	3.722,67	4.370,50	625,06	124.711,43	24.094,12	242,26	84.470,25	350.784,67
■ 2003	96.697,97	30.055,69	3.646,64	3.722,67	0,00	625,06	129.243,34	44.381,67	242,26	104.426,65	413.041,95

**Figura 2**

Pertanto se i processi generati dall'attuazione delle riforme menzionate in premessa, non saranno governati in modo ponderato con politiche perequative rispetto alla distribuzione delle risorse finanziarie, si creerà più che mai una situazione di squilibrio tra i comuni ricchi, dove lo sviluppo industriale ha generato incrementi esponenziali di tributi e comuni poveri in cui contrariamente i vincoli urbanistici, l'inadeguatezza delle infrastrutture primarie non hanno prodotto nessun effetto, in questo caso la sopravvivenza di queste realtà locali rischierà inesorabilmente l'estinzione.

Obiettivo primario nella stesura del Bilancio di previsione è stato quello di mantenere o di implementare dove si è reso necessario o possibile l'espansione dei servizi, collettivi o a domanda individuale, perché corrisponde ad esigenze irrinunciabili e a bisogni primari di cui in una forma o l'altra tutti sentiamo l'esigenza. Il Comune è l'istituzione di riferimento nella quale tutti i cittadini si riconoscono, quella più vicina ai loro bisogni, in grado di offrire risposte immediate alle loro domande. Circa i due terzi della spesa è dedicata ai servizi per i cittadini, ridurre le risorse ai comuni significa decurtare i servizi offerti, perché non sempre si riuscirà a porre rimedio a questo reiterato tentativo.

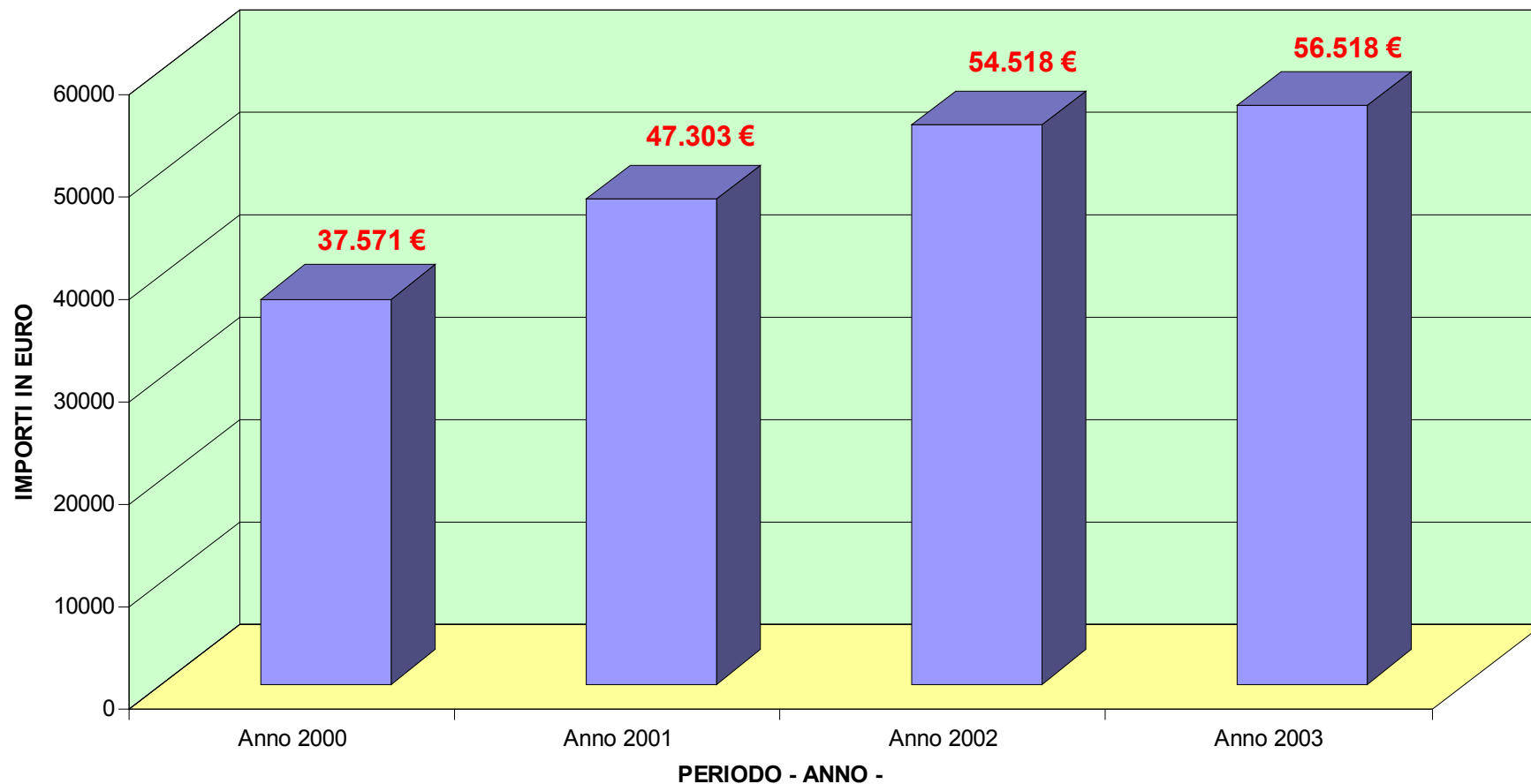
Purtroppo per garantire quanto in questi ultimi anni siamo riusciti a offrire con evidenti risultati in termini qualitativi si è potuto raggiungere solo operando un lieve ritocco sulla fiscalità locale che non andrà ad incidere soprattutto sulle famiglie meno abbienti; bisogna inoltre considerare che la diminuzione delle risorse a favore degli organi sovracomunali, Province e Regioni, potrebbero avere ricadute negative sull'entità dei trasferimenti che provengono da questi a sostegno di servizi primari quali i servizi sanitari assistenziali e altri legati alla casa.

**Alla luce di quanto esposto si è operato in questo modo:**

- **l'addizionale Irpef resta invariata all'aliquota dello 0,4%;**
- **le percentuali di prelievo dell'ICI rimangono invariate per l'abitazione principale e le altre tipologie di fabbricati ed aree fabbricabili, resta anche invariata la detrazione per l'abitazione principale in € 103,29, mentre aumenta allo 0,6 al 0,7 % l'aliquota per le abitazioni secondarie;**
- **rimangono invariate le tariffe per l'erogazione i servizi alla persona attraverso l'applicazione dell'ISE;**
- **i corrispettivi della TARSU sono stati aumentati da 0,97 €/mq ad 1,07 €/mq per la categoria uso domestico (abitazioni) mentre per le restanti rimangono invariate, tale incremento viene generato a causa dei maggior costi sostenuti per il conferimento dei rifiuti in discarica autorizzata [vedi **Figura 3**]**
- **i corrispettivi della TOSAP e i vari diritti, rimangono invariati;**

**Rimane ancor più forte l'impegno nell'attività di accertamento teso al recupero dell'evasione e dell'elusione delle due principali imposte locali: l'ICI e la TARSU , quest'impegno è stato sempre l'obiettivo prioritario per la nostra amministrazione, con risultati facilmente riscontrabili nei conti consuntivi degli ultimi anni .**

### COSTI PER IL CONFERIMENTO DEI RIFUTI PRESSO LA DISCARICA DI VITERBO ECOLOGIA 2000 SPA



**Figura 3**

## Programma degli investimenti 2004

Il piano di investimenti per il 2004, mantiene l'obiettivo di consolidare il processo di riqualificazione del paese capoluogo e della frazione, già avviato negli ultimi anni.

Gli interventi programmati sono i seguenti:

- Intervento di ampliamento e riqualificazione Piazza Matteotti € 289.215,86 finanziato con mutuo Cassa DD.PP.;
- Lavori di restauro e consolidamento Torre medioevale di Mugnano € 258.228,45 finanziamento richiesto con i fondi Europei obiettivo 2;
- Consolidamento e riqualificazione settore Nord-Est centro storico Bomarzo € 247.899,31 finanziamento richiesto con L.R. 183/89;
- Opere di urbanizzazione e risanamento via del piano con interventi di sistemazione della viabilità stradale € 129.114,00 finanziati con fondi Bucalossi ed alienazione terre demanio civico;
- Lavori di rifacimento rete idrica e fognante con ripristino antica pavimentazione centro urbano di Mugnano € 287.000,00 finanziato con mutuo Cassa DD.PP.;
- Urbanizzazione aree relative al Piano Insediamenti Produttivi € 258.228,45 finanziamento con L.R.60 .....
- Interventi per l'eliminazione di barriere architettoniche centro storico Bomarzo € 247.899,31 finanziamento da richiedere L.R. 74/89;
- Sentieristica attrezzata Riserva Naturale di Monte Casoli € 138.258,37 finanziamento richiesto con i fondi Europei obiettivo 2;
- Interventi di completamento e messa a norma edificio scolastico € 26.035,00 contributo dello Stato L 23/96;

## **AREA AMMINISTRATIVA**

### **SEGRETERIA**

E' stato avviato in collaborazione con il Comune di Fermo e la Soc. Halley informatica che gestisce il nostro software il progetto per l'introduzione del protocollo informatico attraverso l'adesione del Comune al progetto E-Government, inoltre sarà installato nei primi mesi dell'anno un nuovo pacchetto applicativo hardware "Windows server 2003" che migliorerà sia la velocità delle procedure in atto che gli aggiornamenti futuri, verranno inoltre organizzate le fasi di introduzione della nuova metodologia con l'addestramento del personale addetto così come previsto dalle norme del nuovo sistema informativo automatizzato, finalizzato alla gestione del protocollo informatico e dei procedimenti amministrativi. Dopo l'entrata in vigore del testo unico degli Enti Locali dlgs. 267/00 e con le recenti modifiche al titolo V della costituzione si rende necessario aggiornare lo statuto comunale e dotare il consiglio comunale di un apposito regolamento, pertanto verrà istituita un apposita commissione consiliare paritetica per la stesura dei testi da proporre all'approvazione del Consiglio Comunale entro l'anno corrente.

### **SERVIZI SCOLASTICI E SOCIO-ASSISTENZIALI**

Il livello raggiunto in questi anni dai servizi educativi e di supporto alla scuola realizzati e gestiti dall'Amministrazione Comunale è da considerarsi adeguato alle esigenze del territorio come più volte riconosciuto in occasione di incontri pubblici anche da parte della Dirigente Scolastica dell'Istituto comprensivo di Soriano nel Cimino da cui dipende la sezione di Bomarzo. Sono stati inoltre avviate iniziative specifiche di assistenza scolastica per alunni con particolari difficoltà attraverso il progetto compiti facili e attività ludiche e formative con l'attivazione della biblioteca e il proseguimento dell'attività di ludoteca presso la struttura polivalente ex Asilo Divino Amore in collaborazione con l'IPAB, sono stati previsti laboratori di educazione ambientale con la partecipazione di docenti della Facoltà di scienze biologiche dell'Università della Tuscia, queste attività verranno finanziate con le risorse messe a disposizione dalla Legge 285/97 e in parte con fondi comunali. Continuerà la scuola musicale in collaborazione con la Banda Polimatyum e proseguirà la collaborazione con l'IPAB al fine di garantire il servizio di scuola materna svolto da anni in maniera diligente e sempre più qualificato, garantendo all'ente risorse economiche e competenze professionali comunali in modo da garantire maggiore economicità gestionale a vantaggio della didattica e dell'istruzione dei bambini che frequentano la struttura. Nei primi mesi dell'anno verrà attivato un progetto di servizio civile con l'impiego di due unità lavorative che saranno impegnate per un anno in attività sociali e culturali come il servizio domiciliare di consegna medicinali e della spesa per gli anziani, il sostegno scolastico per bambini in situazioni di difficoltà ecc. Gli interventi ed i servizi sociali già da tempo consolidati ed i nuovi progetti attivati con l'attuazione del Piano di zona distrettuale ci danno un livello di copertura delle situazioni di disagio complessivamente soddisfacente. L'obiettivo primario, per il 2004, è di mantenere il livello conseguito dal punto di vista

quantitativo e di migliorarlo, ove possibile, dal punto di vista qualitativo. Continuerà lo sportello di assistenza e segretariato sociale attivo due volte a settimana presso il Comune.

### **INFORMAZIONE AI CITTADINI**

Anche per l'anno 2004 si è previsto di continuare l'esperienza di informazione rivolta ai cittadini sia attraverso la realizzazione del giornale informativo comunale sia con pubblicazioni specifiche, sarà ulteriormente integrato il sito internet comunale, strumento utile per la comunicazione dell'attività istituzionale dell'Ente e al tempo stesso efficace mezzo per promuovere turisticamente il territorio comunale a livelli internazionali anche attraverso una attiva implementazione ed interazione con le attività economiche presenti nel territorio.

### **SPORT E IMPIANTI SPORTIVI**

Oltre ad incentivare e collaborare direttamente con le Associazioni sportive che operano diligentemente e costantemente nel territorio rispetto alla pratica sportiva non solo come attività di divertimento, ma anche come momento di crescita sociale dei giovani e meno giovani, continuerà l'interazione con il CONI, le Scuole Elementari e la Società Sportiva Bomarzo Calcio per il Progetto CON-I Giovani, iniziato nel corso del 2003 che ha visto la partecipazione di numerosi bambini i quali hanno potuto svolgere attività sportiva nelle strutture comunali con il supporto professionale e altamente qualificato di insegnanti provenienti dal CONI provinciale. Continueranno anche per l'anno 2004 le gestioni degli impianti sportivi di proprietà comunale: Campo da Calciotto, Palestra e Campo sportivo, gestiti rispettivamente dall'Associazione Pro Loco e dalla Società Sportiva Bomarzo Calcio 2002;

### **ATTIVITA' PROMOZIONALI E CULTURALI**

Proseguirà la collaborazione con l'associazione Pro Loco per la promozione turistica e culturale delle tradizioni storiche tra le quali : il Palio di S.Anselmo, la Sagra del Biscotto, le rassegne cinematografiche e musicali dell'Agosto Bomarzese; Il 19 e 20 Giugno verrà organizzato un evento dedicato alla Storia e alle origini di Bomarzo e del territorio, verranno organizzate mostre d'arte, conferenze, visite guidate nelle aree archeologiche e di particolare pregio ambientale, inoltre per l'occasione verrà realizzata da un artista che lavora nel nostro territorio una copia in bronzo della moneta coniata da Vicino Orsini, il tutto sarà contornato da degustazioni culinarie nel centro storico.

Particolare risalto verrà rivolto al XX° anniversario della costituzione della locale Sezione AVIS che opera in silenzio al servizio della popolazione con risultati eccellenti anche tra le associazioni che operano nella nostra provincia.

Verrà assicurato un adeguato finanziamento a sostegno delle iniziative realizzate dalle associazioni che operano nel settore sociale e della promozione culturale, allo scopo di garantire una partecipazione attiva della cittadinanza alla vita sociale della nostra comunità.

Nel mese di Settembre e Dicembre, in collaborazione con operatori del settore Turistico Culturale e imprese locali verranno promosse manifestazioni musicali, rassegne di artigianato degustazioni di prodotti tipici rivolti a far conoscere sempre più le peculiarità del nostro territorio.

Dopo la presentazione del piano di sviluppo territoriale agli operatori economici del territorio avvenuto nel mese di Luglio 2003, si svolgeranno incontri per la costituzione di un'associazione pubblico-privata di settore la quale dovrà promuovere e attivare progetti di sviluppo necessari per far crescere le realtà imprenditoriali esistenti e promuovere la creazione di nuove imprese. Il Comune crede fortemente in questo processo di sviluppo sostenibile e compatibile con la vocazione del territorio, e per questo è nostra intenzione investire risorse finanziarie tali da incentivare le attività promozionali e imprenditoriali, anche in collaborazione con gli enti Provinciali e Regionali, a tal proposito assume una particolare valenza il progetto della Riserva Naturale Monte Casoli la quale dovrà rappresentare il simbolo e la caratterizzazione dell'intero territorio.

## **AREA FINANZIARIA**

### **BILANCIO**

Considerato che le esigue ed inique risorse finanziarie trasferite dallo stato costringono sempre più gli enti locali ad operare al limite del dissesto finanziario, o come nel nostro caso obbligano gli amministratori ad adeguare i tributi comunali per garantire gli standard qualitativi raggiunti nei servizi primari si porrà ancor più attenzione al controllo di gestione, processo tramite il quale si intende garantire la realizzazione degli obiettivi in modo efficace, efficiente ed economico (le cosiddette "3E").

### **TRIBUTI**

Dopo aver rinnovato il contratto con la SAP s.p.a. per un triennio del servizio di accertamento dei tributi comunali con una riduzione dei costi sostenuti dal Comune, si proseguirà la fase di accertamento degli anni 2002 e 2003 dell'Imposta Comunale sugli Immobili e con elaborazione del ruolo esecutivo si provvederà alla riscossione del 2000 e 2001 per quei contribuenti che non hanno ancora versato il dovuto a seguito degli accertamenti. Per quanto concerne l'ICI continuerà la riscossione diretta, mentre per la TARSU, Tassa per il Servizio Idrico Integrato e TOSAP, continuerà il rapporto con gli attuali gestori.

## AREA TECNICA

### URBANISTICA

Nel corso del 2004, per quanto concerne le tematiche relative alla gestione del territorio, l'azione amministrativa si concentrerà prioritariamente:

- nel proseguimento della gestione del vigente Piano Regolatore ;
- nel completamento dell'iter per l'approvazione della Variante al Piano Insediamenti Produttivi;
- verrà seguito l'iter relativo all'approvazione presso la regione Lazio della variante di adeguamento e revisione del PRG vigente;
- nella redazione di un nuovo regolamento edilizio comunale;
- verrà seguito l'iter regionale per l'approvazione della Variante di adeguamento e revisione del PRG vigente;
- partecipazione alla formazione degli strumenti di pianificazione territoriale sovraordinata, cioè il P.T.C.P. (Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale);
- partecipazione alla formazione degli strumenti di pianificazione territoriale della Riserva Naturale di Monte Casoli .

### AMBIENTE

Per l'anno 2004 verrà rivolta una particolare attenzione alle politiche ambientali, è intenzione attivare un progetto ambientale coordinato da una società specializzata la quale accompagnerà il nostro comune a raggiungere un traguardo molto importante per il territorio quale le certificazioni ISO 14001 ed Emas, obiettivi prioritari per costruire insieme agli operatori economici presenti sul territorio un processo di sviluppo economico sostenibile e in armonia con il contesto ambientale in cui viviamo. Questo progetto vedrà più che mai impegnati gli uffici comunali e la popolazione ognuno per la propria sfera di competenza anche attraverso campagne di sensibilizzazione riguardo alle tematiche ambientali puntando ad un miglioramento dei servizi di gestione acque reflue e rifiuti, inquinamento acustico e luminoso.

In particolare nell'ambito della gestione rifiuti:

- attività di informazione ed ulteriore diffusione sulla raccolta differenziata dei rifiuti organici;
- attivazione della campagna sul "riuso" dei beni in una logica di risparmio della risorsa e del contenimento degli sprechi;

Nell'ambito della gestione acque reflue:

- attivazione del depuratore di Mugnano in Teverina e avviamento delle stazioni di sollevamento ubicate in via del Piano e in località Sciasci;
- Relativamente ai depuratori, nel corso del 2004 dovrebbe avvenire il conferimento Società Pubblica Talete spa (A.T.O. n.1) ai sensi e per effetto della L.R. 25/1999 oltre al passaggio delle reti l'ente gestore gestirà le manutenzioni ordinarie e straordinarie

relative al servizio idrico integrato;

Nell'ambito della gestione dell'inquinamento acustico e luminoso:

- Verrà affidata la redazione di progetti specifici per la zonizzazione territoriale incaricando professionisti qualificati.

## **LAVORI PUBBLICI**

Proseguirà il servizio di pubblica illuminazione per il quale sono stati raggiunti standard di efficienza e qualità elevati, inoltre è intenzione aderire al piano energetico Provinciale approvato lo scorso anno anche attraverso la formale partecipazione societaria del Comune alla Esco Tuscia Spa società pubblica costituita dall'Amministrazione Provinciale e partecipata dai comuni della provincia di Viterbo con lo scopo primario di perseguire politiche di razionalizzazione della spesa energetica e sviluppo di progetti su fonti energetiche a basso impatto ambientale;

Proseguirà l'appalto per la manutenzione dei giardini pubblici comunali attraverso una ditta specializzata;

Verranno eseguiti interventi di manutenzione ordinaria sulla viabilità interna ai centri abitati e nelle strade comunali extra urbane;

Proseguirà l'appalto per il controllo chimico-batteriologico delle acque potabili erogate alla popolazione attraverso campionature periodiche presso le sorgenti e i punti di prelievo pubblico;

Verranno realizzati interventi di manutenzione ordinaria sugli edifici di proprietà comunale con personale comunale o attraverso l'affidamento a ditte specializzate;

Proseguiranno i lavori del cimitero di Mugnano relativi alla sistemazione dell'impianto elettrico la pavimentazione dei vialetti interni. Per quanto riguarda il Cimitero di Bomarzo si procederà in primo luogo alla sistemazione di alcune zone dove insistono delle tombe a terra fatiscenti e con la vendita delle suddette aree si procederà alla sistemazione degli impianti elettrici e il rifacimento delle pavimentazioni nei vialetti interni;

## **AREA VIGILANZA**

### **ATTIVITA' DI VIGILANZA**

Verrà intensificato il controllo del traffico sulle strade urbane attraverso servizi di controllo automatico della velocità e con posti di blocco specifici, inoltre proseguirà l'attività di vigilanza nel settore edilizio allo scopo di prevenire eventuali azioni di abusivismo edilizio.

### **ATTIVITA' PRODUTTIVE**

- prosecuzione delle attività di Sportello Unico Comunale delle Attività Produttive;

- organizzazione incontri specifici con alcune categorie produttive;
- promozione attività commerciali nell'ambito del "Progetto Bomarzo"

### **SERVIZIO DI PROTEZIONE CIVILE**

Dopo aver attivato in collaborazione con alcuni cittadini di Bomarzo il gruppo di Protezione Civile e dopo l'adozione in Consiglio Comunale del regolamento e del piano di protezione civile, sono stati nominati i vari responsabili delle funzioni contenute nel piano comunale, in questi mesi saranno completate con l'ausilio dei responsabili le schede in esso contenute prevedendo tutte le forme di coinvolgimento collaterale che ne completano la potenzialità operativa, inoltre nel corso del 2004 verrà svolta sia un'operazione di informazione alla popolazione e successivamente verrà organizzata un'esercitazione relativamente al "Rischio Sismico" in alcune zone del paese precedentemente avvisate, allo scopo di verificare sul campo l'efficienza di tutti gli operatori coinvolti nel piano, cercando di eliminare eventuali fattori di criticità che potranno emergere in fase di attuazione al fine di rendere quanto mai efficace il piano nel caso in cui si dovesse realmente mettere in atto.

Si sta inoltre procedendo all'elaborazione di una convenzione da sottoscrivere con il Gruppo di Protezione Civile con lo scopo di integrare in casi di emergenza, con le esigue risorse comunali; lo scopo è quello di garantire un'attività di costante controllo del territorio, nonché reperire in tempi brevi un numero adeguato di personale per lo svolgimento di particolari servizi inderogabili e non preventivamente programmabili.

### **SERVIZIO CIMITERIALE**

Si provvederà alla gestione diretta dei servizi cimiteriali (manutenzioni ordinarie e sostituzioni luci votive), inoltre con l'acquisto di un programma informatico sarà gestito l'incasso delle luci votive. L'impegno nel 2004 sarà proiettato alla messa a regime del sistema informatico cimiteriale e alla rivisitazione del regolamento comunale di polizia mortuaria a seguito del nuovo regolamento nazionale che dovrebbe essere adottato in corso d'anno. Completati i lavori di pavimentazione nel cimitero della frazione di Mugnano, gli stessi saranno eseguiti anche nel cimitero di Bomarzo.

Il Sindaco  
*Stefano BONORI*